

Uchwała Nr S.O.VIII-426-2/43/19
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 27 stycznia 2020 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Brzesko.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869, z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Krystyna Imioło
Członkowie: Patrycja Krupa-Róžańska
Katarzyna Augustynowicz-Skruch

po zapoznaniu się z przedłożoną uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwałą budżetową Gminy Brzesko na 2020 rok

p o s t a n o w i ł

pozytywnie – z uwagami zaopiniować prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Brzesko.

UZASADNIENIE

W dniu 27 grudnia 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęła w formie dokumentu elektronicznego uchwała Nr XVII/136/2019 Rady Miejskiej w Brzesku z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brzesko. Również w dniu 27 grudnia 2019 r. wpłynęła uchwała budżetowa Gminy Brzesko na rok 2020 Nr XVII/135/2019.

Wieloletnia prognoza finansowa Gminy Brzesko została sporządzona na lata 2020 – 2039, zaś spłata całości długu już zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia w 2020 r. przewidziana jest do roku 2036.

Z porównania uchwały budżetowej na 2020 r. i wieloletniej prognozy finansowej wynika, że poszczególne wielkości dotyczące roku 2020, głównie zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne. W roku 2020 różnica między dochodami, a wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 3.900.000,00 zł.

Uwzględniając planowaną emisję obligacji komunalnych w 2020 r. w wysokości 6.000.000,00 zł i raty dot. spłaty długu wcześniej zaciągniętego zaplanowane w rozchodach (spłata pożyczek i wykup obligacji) w wysokości łącznie 2.100.000,00 zł, na koniec 2020 r. dług Gminy Brzesko wyniesie 65.610.177,01 zł. Jego spłata przewidziana jest, począwszy od 2021 r. z planowanych nadwyżek dochodów nad wydatkami, zaś w 2020 r. spłatę przewidziano ze środków pochodzących z planowanej emisji obligacji komunalnych.

Największe obciążenia budżetu związane ze spłatą zaciągniętych zobowiązań dłużnych wystąpią w latach: 2021 i 2027-2034, tj. ponad 4.000.000,00 zł w każdym ze wskazanych lat.

Wydatki na obsługę długu zaplanowane w całym okresie obowiązywania wieloletniej prognozy finansowej stanowią kwotę 21.707.389,00 zł.

Przyjmując wartości wynikające z wieloletniej prognozy finansowej (po dokonaniu przesunięć wykupu obligacji zgodnie z zawartymi aneksami do umów wcześniej zawartych), Skład Orzekający stwierdza, iż wymogi wynikające z art. 243 ustawy jw. dotyczące możliwości spłaty długu, uwzględniając regulacje ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) będą spełnione w okresie przejściowym, tj. w latach 2020 – 2025, jak i w późniejszych latach, począwszy od 2026 r.

Należy jednak zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych wartości wykonane za ten rok. W związku z powyższym relacje wyliczane w oparciu o faktycznie wykonane wielkości mogą ulec zmianie w poszczególnych latach objętych prognozą. Obawy dotyczą zwłaszcza dochodów ze sprzedaży mienia, które zaplanowano w latach 2020 - 2022 łącznie w wysokości 13.302.842,00 zł oraz 1.000.000,00 zł w każdym kolejnym roku do 2027. Należy więc mieć na uwadze, iż w przypadku niezyskania tych dochodów, przy konieczności dodatkowo np. wydatkowania wyższych kwot od prognozowanych, głównie na wydatki bieżące, wskaźniki spłaty długu mogą nie spełniać wymogu ustawowego, o którym mowa wyżej, który obecnie jest spełniony.

Uwzględniając powyższe, przy założeniu, iż w kolejnych latach nie będą zaciągane nowe zobowiązania dłużne, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 1429).

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie

Krystyna Imiolo